

COMUNE DI BRIONA

PROVINCIA DI NOVARA

RELAZIONE DI FINE MANDATO **QUINQUENNIO 2009-2014**

(Art. 4 D.Lgs. 149 del 06/09/2011)

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'art. 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n.149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42." Per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- Sistema ed esiti dei controlli interni
- Eventuali rilievi della Corte dei Conti
- Azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard
- Situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal Comune ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del Codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- Azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- Quantificazione della misura dell'indebitamento comunale.

Tale relazione è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco non oltre il novantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato e, non oltre dieci giorni dopo la sottoscrizione della stessa, deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e trasmessa al Tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica.

In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni.

Per l'anno 2013, lo schema di decreto del Ministro dell'Interno, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle finanze nella seduta del 7 febbraio 2013, di prossima pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana:

- approva lo schema tipo di relazione in forma semplificata per i comuni con popolazione inferiore ai 5000 abitanti;
- stabilisce che, per l'anno 2013, il termine di 90 giorni di cui al comma 2 dell'art.4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, è ridotto a 45 giorni;
- prevede che, per l'anno 2013, sino all'insediamento del Tavolo tecnico interistituzionale, le relazioni di fine mandato siano trasmesse alla Conferenza Stato-città ed autonomie locali, la quale provvederà ad inviarle al predetto Tavolo, non appena sarà insediato.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia, per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non gravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

PARTE 1 – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31.12.2013 ABITANTI

Anno	2009	2010	2011	2012	2013
popolazione	1263	1244	1257	1244	1230

1.2 Organi politici

GIUNTA: Sindaco Angelo ROSSI
Assessori: Monica PRANDI
Luca VANDONI fino al 13.09.2012
Michele ABBATE fino al 22.08.2013
Roberto DI CATERINA dal 13.09.2012*
Domenico GAGLIAZZI

Nominato in sostituzione di Vandoni Luca

CONSIGLIO COMUNALE: Presidente Angelo ROSSI
Consiglieri: Monica PRANDI
Michele ABBATE
Roberto DI CATERINA
Luca VANDONI fino al 28.09.2012*
Lorenzo DE PAOLI
Elisa MARUZZO
Graziano CASTALDI
Ivano PIZZETTI
Mauro CASTALDI
Roberta GAGLIAZZI
Mario SBERVEGLIERI
Paolo FEDERICI

* surrogato da Gagliazzi Domenico dal 02/10/2012

1.3 Struttura organizzativa

Organigramma:

Direttore:

Segretario: dott. Rosa Anna MANCO dal 01/04/2009 31/12/2009
Dott. Francesco LELLA dal 01/01/2010

Numero dirigenti:

Numero posizioni organizzative:

Numero personale dipendente al 31/12/2013:

1.4 Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non è commissariato e non lo è mai stato nel periodo del mandato.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario né il predissesto nel periodo del mandato, né ha mai ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243 ter e 243 quinquies del Tuel e/o del contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. n. 174/2013, convertito nella legge n. 213/2013.

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

1.6 Situazione di contesto interno/esterno:

Per ogni settore/servizio fondamentale, sono descritte, in sintesi, le principali criticità riscontrate e le soluzioni realizzate durante il mandato (non più di dieci righe per ogni settore)

PREMESSO che:

1. la maggior parte dei Servizi vengono erogati attraverso lo strumento dell'Unione di Comuni, ex. Art. 32, d.lgs. n. 267/2000, con i Comuni di Caltignaga e Briona (Unione Novarese 2000),

2. i servizi socio-assistenziali vengono erogati attraverso lo strumento del Consorzio di Comuni, ex. Art. 31, d.lgs. n. 267/2000, con altri 23 Comuni (C.I.S.A. 24),

si dichiarano le seguenti criticità riscontrate e le relative soluzioni:

Amministrazione generale (servizio comunale e unionale):

Criticità: sono stati riscontrati alcuni problemi logistici, di archiviazione documentale e in relazione alla gestione del front-office;

Soluzioni: gli uffici comunali, prima disposti su due piani, sono stati trasferiti tutti al piano terreno, rendendoli più accessibili al pubblico e più funzionali per i dipendenti; si è provveduto al riordino dell'archivio, sia storico che corrente, ed aggiornata la toponomastica e la numerazione civica; tramite l'Unione, si è provveduto ad allocare stabilmente un'unità di personale di segreteria, in luogo del precedente impiego part-time, per garantire l'apertura costante degli uffici e più complete risposte al pubblico; alle restanti carenze ha sopperito la presenza costante del Sindaco, il quale sovente, di fatto, svolge funzioni di URP, oltre che servire da collegamento con i vari uffici dell'Unione Novarese 2000 dislocati a Caltignaga e Fara Novarese.

Ufficio Tecnico (servizio unionale):

Criticità: è impressione di questa Amministrazione che i Servizi tecnici abbiano sofferto il trasferimento delle relative funzioni all'Unione: la collocazione degli uffici presso il Comune di Caltignaga, fisicamente lontano da Briona, oltre alle rigide norme tecniche del settore, non favoriscono il contatto diretto del personale con le realtà più distanti e la necessaria rapidità degli interventi, causando malumori e screzi anche all'interno dell'Amministrazione.

Soluzioni: si è modificata la gestione del front-office, portando a due le aperture settimanali e si è cercato di realizzare un migliore collegamento tra Ufficio e territorio tramite il competente Assessorato.

Ufficio ragioneria-tributi (servizio unionale):

Criticità: la struttura unionale, che allo stato attuale delle normative non consente all'Ente di secondo livello di incassare tutti i tributi, impone la redazione di quattro distinti bilanci, interconnessi ed interdipendenti, il che, unito alla normativa contabile e fiscale in continua evoluzione, rende l'attività dell'Area particolarmente complessa.

Soluzioni: per quanto di competenza locale, si è lavorato in direzione di una progressiva unificazione di Regolamenti e procedure tra i Comuni dell'Unione.

Servizi sociali (servizio comunale e consortile):

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

Criticità: I servizi sociali sono stati fortemente penalizzati dalla drastica riduzione dei contributi regionali. Le conseguenti carenze funzionali del Consorzio socio-assistenziale costringono troppo spesso il Comune ad intervenire direttamente, pur con grandi difficoltà, nei casi critici in continuo aumento.

Soluzioni: le funzioni rimaste in capo al Comune sono state trasferite all'Unione, nella ricerca di una gestione più efficace ed economica.

Istruzione e cultura (servizio unionale):

Criticità: concreto rischio della chiusura di uno o più plessi scolastici, nonostante la buona collaborazione tra Amministrazione e personale scolastico.

Soluzioni: miglioramento, per quanto di competenza, dell'offerta scolastica, tramite l'istituzione di servizi accessori e progetti culturali.

Sport e tempo libero (servizio comunale):

Criticità: la situazione degli impianti sportivi comunali richiedeva vari interventi di manutenzione ed un miglioramento della gestione in termini di efficienza ed economicità; si riteneva necessario, altresì, un ampliamento dell'offerta.

Soluzioni: una strada vicinale è stata trasformata in palestra all'aria aperta chiudendola al traffico veicolare e dotandola di attrezzature ludico/sportive; è stata stipulata una nuova Convenzione con l'Associazione che gestisce l'Area sportiva, la quale prevede anche tetti alla contribuzione pubblica.

2. Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del Tuel: Nel quinquennio 2009/2013 I PARAMETRI SONO RISULTATI NEGATIVI.

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

PARTE 2 – DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO

1. Attività normativa:

1.1. Numero di atti adottati durante il mandato:

ORGANISMO E NUMERO DI ATTI	2009	2010	2011	2012	2013
CONSIGLIO COMUNALE	48	24	26	28	20
GIUNTA COMUNALE	77	78	78	67	37
DECRETI DEL SINDACO	5	1	-	1	-

1.2. Adozione atti di modifica/adozione regolamentare durante il mandato:

16	08/07/2010	APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER LA CONCESSIONE IN USO DEGLI IMMOBILI COMUNALI.
24	29/11/2010	APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO.
2	20/03/2012	ESAME ED APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER LE SPESE DI RAPPRESENTANZA.
8	18/04/2012	ABROGAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE DI POLIZIA URBANA.
20	02/10/2012	REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELL'IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA (IMU).
26	28/11/2012	ABROGAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'APPLICAZIONE DELLA TASSA PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE.
27	28/11/2012	ABROGAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'APPLICAZIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA' E PER L'EFFETTUAZIONE DEL SERVIZIO SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI.
6	22/04/2013	PRESA D'ATTO DELL'APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO SUL SISTEMA DEI CONTROLLI INTERNI DI CUI ALLA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE NOVARESE 2000 N. 1 DEL 09/03/2013.
9	11/07/2013	APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL TRIBUTO COMUNALE SUI RIFIUTI E SUI SERVIZI (TARES).
15	21/11/2013	MODIFICAZIONE ART. 44 DEL REGOLAMENTO TARES.
17	21/11/2013	APPROVAZIONE MODIFICHE AL VIGENTE REGOLAMENTO DELL'ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IMPOSTA SUL REDDITO DELLE PERSONE FISICHE. DETERMINAZIONE DELL'ALiquOTA PER L'ESERCIZIO 2013.

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

2. Attività tributaria.

2.1 Politica tributaria locale per ogni anno di riferimento.

Nel corso dell'intero mandato, l'oculata gestione dell'Amministrazione ha consentito l'invarianza della pressione fiscale. Per quanto riguarda l'IMU, sono state applicate le aliquote di base.

2.1.1 ICI/IMU Aliquote applicate nel quinquennio

Aliquote ICI/IMU	2009	2010	2011	2012	2013
Abitazione principale ICI/IMU	0,55%	0,55%	0,55%	0,4%	0,4%
Altri immobili ICI/IMU	0,55%	0,55%	0,55%	0,80-0,93	0,93-0,96
Detrazione abitazione principale IMU	144,61	144,61	144,61	200,00	200,00
Detrazione per ogni figlio inf. 26 anni IMU	=	=	=	50,00	50,00
Fabbricati rurali IMU	=	=	=	0,2%	0,2%

2.1.2 Addizionale IRPEF Aliquote applicate nel quinquennio

Aliquote addizionale IRPEF	2009	2010	2011	2012	2013
Aliquota massima					
Aliquota unica	0,4	0,4	0,4	0,4	0,8
Fascia esenzione	=	=	=	=	9.000,00
Differenziazione aliquote	NO	NO	NO	NO	NO

2.1.2 Tassa rifiuti: tasso di copertura e costo pro-capite

Prelievi sui rifiuti	2009	2010	2011	2012	2013
Tipologia di prelievo	TARSU	TARSU	TARSU	TARSU	TARES
Tasso di copertura	99,73%	89,32%	89,90%	93,14%	100,92
Costo del servizio procapite	77,87	97,98	98,64	111,23	138,46

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

3. Attività amministrativa.

3.1. Sistema ed esiti dei controlli interni

Fino all'anno 2013, il Comune non disponeva di un sistema dei controlli interni; a seguito della nuova disciplina obbligatoria introdotta dal nuovo art. 147 del d. lgs. 267/2000 (Tuel) dal 2013, l'Unione di Comuni Novarese 2000, cui il Comune aderisce e che, da Statuto, provvede alla gestione dei controlli, con d.C.U. n. 1 del 09/03/2013, si è dotata di Regolamento dei controlli interni, recepito con d.C.C. n. 6 del 22/04/2013; detto Regolamento prevede l'attuazione dei seguenti controlli:

- 1. controllo di regolarità amministrativa e contabile: ha lo scopo di garantire la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.*
- 2. controllo di gestione: ha lo scopo di verificare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa, al fine di ottimizzare anche mediante tempestivi interventi correttivi il rapporto tra obiettivi e azioni realizzate, nonché tra risorse impiegate e risultati.*
- 3. controllo sugli equilibri finanziari: ha lo scopo di garantire il costante monitoraggio degli equilibri finanziari della gestione di competenza, della gestione dei residui e della gestione di cassa, anche ai fini della realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica determinati dal patto di stabilità interno.*

Il sistema dei controlli è attuato nel rispetto del principio di distinzione tra funzioni di indirizzo e compiti di gestione.

3.1.1. Si riportano gli indicatori relativi ai principali servizi resi ed i principali investimenti attivati nel quinquennio con riferimento al programma di mandato ed al loro grado di attuazione.

Percentuale di copertura dei servizi a domanda individuale:

ANNO	2009	2010	2011	2012
Soggiorni stagionali	86,97%	92,71%	90,79%	100%

Dal 2013 a seguito di trasferimento della funzione sociale il Comune di Briona non ha più servizi a domanda individuale.

In merito alla percentuale di copertura dei servizi a domanda individuale, si evidenzia che, non essendo il Comune in situazione strutturalmente deficitaria, non esiste alcun obbligo di commisurare tale percentuale ad un minimo di legge.

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

PRINCIPALI INVESTIMENTI ATTIVATI NEL QUINQUENNIO

CON RIFERIMENTO AL PROGRAMMA DI MANDATO

(arrotondati all'euro)

Premesso che le attività di investimento nel presente mandato sono state fortemente limitate, in particolare dall'esercizio 2012, dalla ridotta possibilità di ricorrere all'indebitamento nonché, dall'esercizio 2013, dal c.d. "patto di stabilità interno", l'Amministrazione ha realizzato le seguenti opere previste nel programma di mandato:

1) in relazione al previsto potenziamento dell'illuminazione pubblica, mediante il ricorso a sistemi ad elevata efficienza, si è provveduto all' ampliamento degli impianti di illuminazione pubblica ed alla sostituzione delle obsolete lampade a bulbo o ad incandescenza mediante tecnologia "LED" in tutte le vie del centro e delle frazioni

- Anno 2010: € 53.545,00 - 1° lotto

- Anno 2011: € 48.000,00 - 2° lotto

- Anno 2013: € 8.906,00 - completamento nei punti critici

2) in relazione al previsto miglioramento del servizio di conferimento dei rifiuti presso l'area ecologica, si è attivato un percorso condiviso con il Consorzio di Bacino del Basso Novarese, attraverso il quale si è pervenuti alla definitiva sistemazione e messa a norma dell'area, come segue:

- risorse comunali: € 250.000,00

3) in relazione ai previsti interventi sulla viabilità, in generale si è provveduto alla puntuale manutenzione e pulizia di strade e caditoie, mentre per quanto riguarda specificamente le singole vie, si è provveduto a riasfaltare la via T.Solaroli in frazione San Bernardino, completare l'asfalto in via Nazionale, rifare l'asfalto ai marciapiedi con eliminazione delle barriere architettoniche, riqualificare il tratto di via G. Solaroli davanti al Municipio per i seguenti importi:

- Anno 2009: € 133.000 ,00

- Anno 2010: € 95.000,00

- Anno 2011: € 67.382,00

Nel 2012 si è inoltre provveduto alla redazione del progetto per la messa in sicurezza dell'incrocio tra via Provinciale e via Martiri della Libertà mediante realizzazione dei marciapiedi nel tratto a nord dell'incrocio stesso per i seguenti importi:

- Anno 2012 € 150.000,00 - 1° lotto

- Anno 2013 € 110.000,00 - 2° lotto

4) in relazione al controllo del territorio ed alla sicurezza della popolazione, si è provveduto ad iniziare, insieme agli altri Comuni dell'Unione Novarese 2000, l'aggiornamento della videosorveglianza con la sostituzione delle precedenti obsolete telecamere con altre più funzionali, mediante trasferimento di fondi all'Unione per i seguenti importi:

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

- Anno 2012 € 7.200,00

5) in relazione al controllo delle acque meteoriche collinari, si è provveduto alla manutenzione straordinaria del Fosso Noca mediante pulizia dell'alveo, anche nei tratti tombinati, sia nel tratto a sud che in quello a nord del centro abitato per evitare esondazioni sulle vie cittadine, per i seguenti importi:

- Anno 2011 € 4.477,00

- Anno 2012 € 17.531,00

5) In relazione ai lavori, già in corso, di ristrutturazione dell'immobile di via Velini, si è provveduto a portare a termini i lavori al piano terreno, sede della scuola materna (2° lotto), e a completare l'opera con la ristrutturazione delle pareti esterne e del cortile (2° lotto), per i seguenti importi:

- Anno 2009 € 110.000,00

- Anno 2011 € 110.000,00

In relazione alla disponibilità di fondi propri o provenienti da contribuzioni si è potuto, inoltre, investire su alcune opere non previste nel programma e/o urgenti:

- manutenzione straordinaria dell'immobile polivalente (area feste) presso il campo sportivo, mediante rifacimento della copertura (esercizio 2010): € 24.548,00

- manutenzione straordinaria del tetto dell'edificio comunale sede delle scuole elementari, mediante sostituzione della lattone ria, per ovviare alle infiltrazioni d'acqua piovana che da anni affliggevano la struttura (esercizio 2010): € 24.620,00

- manutenzione straordinaria del vecchio impianto di riscaldamento della scuola elementare mediante trasformazione dell'alimentazione da gasolio a gas metano, sostituzione della caldaia e dei termoconvettori e messa norma delle vetrate esterne (esercizio 2011): € 56.500 - (esercizio 2012): € 9.700,00

- sostituzione dell'orologio comunale sulla torre campanaria della frazione San Bernardino, da tempo guasto ed irreparabile (esercizio 2010): € 6.081,00

- sono stati integrati gli impegni di spesa per incarichi professionali relativi alla revisione del PRGC, anche in funzione del nuovo tracciato della circonvallazione del Comune di Fara Novarese, che ore interessa anche Briona, e per la regolarizzazione di accatastamenti non realizzati negli anni pregressi, per i seguenti importi:

- esercizio 2012 € 5.000,00

- esercizio 2013 € 15.000,00

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

PARTE 3 – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE.

3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	2009	2010	2011	2012	2013*
ENTRATE CORRENTI	597.477,78	661.174,72	641.097,51	745.107,82	984.142,79
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	379.650,58	392.977,19	434.600,54	271.483,86	315.843,75
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	18.889,56	60.000,00	0,00	0,00
TOTALE	977.128,36	1.073.041,47	1.135.698,05	1.016.591,68	1.299.986,54

SPESE (IN EURO)	2009	2010	2011	2012	2013*
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	576.681,03	598.175,96	628.584,09	711.953,68	932.445,18
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	366.844,40	301.067,07	594.110,93	205.075,40	143.906,00
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	39.808,62	35.572,43	37.630,70	42.322,10	172.393,66
TOTALE	983.334,05	934.815,46	1.260.325,72	959.351,18	1.248.744,84

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	2009	2010	2011	2012	2013*
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	37.870,86	22.571,40	28.698,84	22.962,19	19.277,18
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	37.870,86	22.571,40	28.698,84	22.962,19	19.277,18

*(I dati relativi al 2013 sono indicati con valori provvisori , gli importi definitivi saranno disponibili ad approvazione del Rendiconto per l'esercizio 2013)

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

3.2 Equilibrio parte corrente e parte capitale del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato:

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE

Anno	ESERCIZIO				
	2009	2010	2011	2012	2013*
Tributi (Tit I)	273.180,15	274.167,89	500.759,96	556.511,68	718.119,32
Trasferimenti Stato, Regioni ed Enti (Ti)	278.380,65	299.582,59	59.091,32	61.640,22	220.538,87
Entrate extrtributarie (Tit. III)	45.917,07	87.424,24	81.246,23	126.955,92	45.484,60
Totale entrate correnti (Tit I-II-III)	597.477,87	661.174,72	641.097,51	745.107,82	984.142,79
Spese correnti (Tit. I)	576.681,03	598.175,96	628.584,09	711.953,68	932.445,18
Spese per rimborso prestiti (Tit III)	39.808,62	35.572,43	37.630,70	42.322,10	143.906,00
SALDO DI PARTE CORRENTE	-19.011,78	27.426,33	-25.117,28	-9.167,96	-92.208,39

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE

ANNO	2009	2010	2011	2012	2013*
Entrate titolo IV (dedotto contributo permesso da costruire applicato parte corrente)	379.650,58	392.977,19	434.600,54	271.483,86	315.843,00
Entrate titolo V (cat. 2,3,4)	0,00	18.889,56	60.000,00	0,00	0,00
Totale titolo IV e V	379.650,58	411.866,75	494.600,54	271.483,86	315.843,00
Spese titolo II	366.844,40	301.067,07	594.110,93	205.075,40	143.906,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento	1.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	4.000,00	0,00	123.340,00	37.210,00	0,00
Saldo di parte capitale al netto delle variazioni	17.806,18	110.799,68	23.829,61	103.618,46	171.937,00

*(I dati relativi al 2013 sono indicati con valori provvisori , gli importi definitivi saranno disponibili ad approvazione del Rendiconto per l'esercizio 2013)

3.3 Gestione di competenza. Quadro riassuntivo:

ANNO 2009		
Riscossioni	+	849.363,90
Pagamenti	-	666.592,80
Differenza	+	182.771,10
Residui attivi	+	165.635,32
residui passivi	-	354.612,11
Differenza		-6.205,69
		Avanzo(+) o Disavanzo(-)
		33.680,05

Comune di BRIONA
Relazione di Fine Mandato

ANNO 2010			
Riscossioni	+	854.061,67	
Pagamenti	-	580.972,55	
Differenza	+	273.089,12	
Residui attivi	+	241.551,20	
residui passivi	-	376.414,31	
Differenza		138.226,01	
		Avanzo(+) o Disavanzo(-)	244.109,08

ANNO 2011			
Riscossioni	+	901.280,08	
Pagamenti	-	630.297,12	
Differenza	+	270.982,96	
Residui attivi	+	263.116,81	
residui passivi	-	658.727,44	
Differenza		-124.627,67	
		Avanzo(+) o Disavanzo(-)	190.319,40

ANNO 2012			
Riscossioni	+	863705,8	
Pagamenti	-	665514,62	
Differenza	+	198191,18	
Residui attivi	+	175848,07	
residui passivi	-	316798,75	
Differenza		57.240,50	
		Avanzo(+) o Disavanzo(-)	317.021,22

ANNO 2013*			
Riscossioni	+	1.039.719,04	
Pagamenti	-	1.024.724,90	
Differenza	+	14.994,14	
Residui attivi	+	279.544,68	
residui passivi	-	243.297,12	
Differenza		51.241,70	
		Avanzo(+) o Disavanzo(-)	419.268,81

*(I dati relativi al 2013 sono indicati con valori provvisori , gli importi definitivi saranno disponibili ad approvazione del Rendiconto per l'esercizio 2013)

Comune di BRIONA
Relazione di Fine Mandato

3.4 Risultato della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione:

EVOLUZIONE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Anno	ESERCIZIO				
	2009	2010	2011	2012	2013*
Risultato di amministrazione	33.680,05	244.109,08	190.319,40	317.021,22	419.268,81
Di cui					
Vincolato				21.000,00	34.000,00
Per spese in contocapitale					
Per fondo ammortamento					
Non Vincolato	33.680,05	244.109,08	190.319,40	296.021,22	385.268,81

EVOLUZIONE DEL FONDO DI CASSA .

ANNO	ESERCIZIO				
	2009	2010	2011	2012	2013*
Fondo di cassa al 31.12	332.517,90	639.125,76	757.148,05	895.422,46	574.362,85
Totale residui attivi finali	573.013,79	484.578,00	511.896,20	92.205,42	443.758,71
Totale residui passivi finali	871.851,64	879.594,68	1.078.724,85	970.606,66	598.852,75
Risultato di amministrazione	33.680,05	244.109,08	190.319,40	317.021,22	419.268,81
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

3.5 Utilizzo avanzo di amministrazione:

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013*
Reinvestimento quote accantonare per ammortamento					
Finanziamento debiti fuori bilancio					
Salvaguardia equilibri di bilancio					
Spese correnti non ripetitive	6.000,00				
Spese correnti in sede di assestamento		9.925,00	15.645,00	34.371,00	18.000,00
Spese di investimento	4.000,00		123.340,00	37.210,00	
Estinzione anticipata di prestiti					132.000,00
TOTALE	10.000,00	9.925,00	138.985,00	71.581,00	150.000,00

*(I dati relativi al 2013 sono indicati con valori provvisori , gli importi definitivi saranno disponibili ad approvazione del Rendiconto per l'esercizio 2013)

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

4. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza:

Residui attivi al 31.12	2008 e precedenti	2009	2010	2011	2012
Titolo I Entrate tributarie	0,00	0,00	123,30	542,44	95.829,22
Titolo II Trasferimenti da stato, regioni ed altri enti pubblici	0,00	0,00	0,00	4.786,45	3.330,85
Titolo III Entrate extratributarie	2.047,53	1.051,52	29.781,87	27.248,11	15.885,61
TOTALE	2.047,53	1.051,52	29.905,17	32.577,00	115.045,68
CONTO CAPITALE					
Titolo IV Entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale	97.148,98	0,00	35.000,00	16.500,00	59.661,82
Titolo V Entrate derivanti da accensioni di prestiti	1.977,15	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	99.126,13	0,00	35.000,00	16.500,00	59.661,82
Titolo VI Entrate da servizi per conto di terzi	150,00	0,00	0,00	0,00	1.140,57
TOTALE GENERALE	101.323,66	1.051,52	64.905,17	49.077,00	175.848,07

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

Residui passivi al 31.12	2008 e precedenti	2009	2010	2011	2012
Titolo I Spese correnti	7376,11	1018,7	20626,25	24492,7	134767,94
Titolo II Spese in conto capitale	28.690,20	182.427,59	4.912,92	381.714,78	180.635,09
Titolo III Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo IV Spese per servizi per conto terzi	2.548,66	0,00	0,00	0,00	1.395,72
Totale passivi	38.614,97	183.446,29	25.539,17	406.207,48	316.798,75

4.1 Rapporto tra competenza e residui:

	2008	2009	2010	2011	2012
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	35,83%	27,04%	23,89%	16,99%	16,35%

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

5. Patto di stabilità interno.

Il Comune di Briona , con popolazione 1.230, è soggetto al patto di stabilità dall'anno 2013.

(indicare S se soggetto, NS se non soggetto, E se escluso)

	2009	2010	2011	2012	2013
	NS	NS	NS	NS	S

6. Indebitamento.

6.1. Evoluzione indebitamento dell'Ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti (Tit.V ctg. 2-4):

ANNO	2009	2010	2011	2012	2013
Residuo debito finale	446.236,87	470.664,44	433.033,74	390.711,64	349.156,37
Popolazione residente	1236	1244	1257	1241	1230
Rapporto fra residuo debito e popolazione residente	361,03	378,35	344,50	314,84	283,87

6.2. Rispetto del limite di indebitamento.

L'Ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del T.U.E.L. ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti:

ANNO	2009	2010	2011	2012	2013
Interessi passivi su mutui (A)	25.477,48	23.560,81	21.773,55	23.588,71	21.428,94
Entrate Titolo I penultimo esercizio precedente	333.296,48	272.839,89	273.180,15	274.167,89	59.091,32
Entrate Titolo II penultimo esercizio precedente	181.070,62	225.604,10	278.380,56	299.582,59	81.246,23
Entrate Titolo III penultimo esercizio precedente	72.466,69	90.958,22	45.917,07	87.424,24	434.600,54
Totale entrate correnti penultimo esercizio precedente (B)	586.833,79	589.402,21	597.477,78	661.174,72	574.938,09
Percentuale incidenza interessi passivi su entrate correnti A/B	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04
Limite massimo di legge fissato dall'art. 204 del D.Lgs. 267/2000e successive modificazioni	12%	12%	12%	8%	8%

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

7. Conto del patrimonio in sintesi:

ATTIVO	Consistenza al 31.12.2008	Consistenza al 31.12.2012
Immobilizzazioni immateriali	1.591,20	10.823,35
Immobilizzazioni materiali	2.674.441,55	3.032.559,83
Immobilizzazioni finanziarie	595.183,29	79.535,28
Totale immobilizzazioni	3.271.216,04	3.122.918,46
Rimanenze		
Crediti	751.434,38	395.266,42
Altre attività finanziarie		
Disponibilità liquide	298.050,65	895.422,46
Totale attivo circolante	1.049.485,03	1.290.688,88
Ratei risconti	880,00	
Totale dell'attivo	4.321.581,07	4.413.607,34
Conti d'ordine	865.520,67	778.380,58
PASSIVO	Consistenza al 31.12.2008	Consistenza al 31.12.2012
Patrimonio netto	2.149.007,09	1.354.562,86
Conferimenti	1.530.084,96	2.476.369,25
Debiti di finanziamento	486.045,49	390.449,15
Debiti di funzionamento	118.829,67	188.281,70
Debiti per anticipazione di cassa		
Debiti per somme anticipate da terzi	4.892,26	3.944,38
Altri debiti	32.721,60	
Totale debiti	642.489,02	582.675,23
Ratei e risconti		
Totale passivo	4.321.581,07	4.413.607,34
Conti d'ordine	865.520,67	778.380,58

7.1. Riconoscimento debiti fuori bilancio.

Non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

8. Spesa per il personale

8.1. Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato:

Come precedentemente evidenziato, il Comune ha trasferito la maggior parte delle funzioni ad Ente di secondo grado, costituito ai sensi dell'art. 32, d.lgs. n. 267/2000 (Unione di Comuni Novarese 2000). In relazione a ciò, ha trasferito tutto il personale all'Unione stessa, di cui fa parte dal 2001, nel corso di esercizi precedenti all'insediamento dell'attuale amministrazione.

Precisamente, il personale è stato trasferito nel corso degli anni secondo il seguente calendario:

- personale ufficio finanziario e tributi dal 1/1/2002
- personale polizia locale dal 1/1/2002
- personale ufficio tecnico dal 1/3/2002
- personale anagrafe dal 1/3/2002
- personale segreteria dal 1/4/2009

Per effetto di quanto sopra, il Comune non ha nel proprio Bilancio spese per il personale, fatta eccezione per il Segretario comunale, in convenzione con altri Enti. La spesa per tale figura, nel corso del mandato, è la seguente:

2009	20.905,00
2010	24.770,00
2011	16.110,00
2012	15.668,00

Si precisa che, in ogni caso, l'Unione ha attuato nel corso del mandato una politica di contrazione della spesa per il personale, passata da € 1.140.810,00 (esercizio 2009) ad € 1.094.432,00 (esercizio 2013).

In relazione a quanto sopra descritto, i successivi parametri vengono desunti dai dati forniti dall'Unione.

8.2. Spesa del personale pro-capite:

2009	2010	2011	2012
194.15	219.22	209.82	185.41

8.3. Rapporto dipendenti/abitanti:

2009	2010	2011	2012
1/226	1/230	1/230	1/227

8.4. Nel periodo considerato non si sono instaurati rapporti di lavoro flessibile.

8.5. Nel periodo considerato non sono state sostenute spese per rapporti di lavoro flessibile.

8.6. L'ente non ha aziende speciali né istituzioni che possano aver instaurato rapporti di lavoro flessibile né, pertanto, sostenute spese in proposito.

8.8. L'ente ha provveduto ad esternalizzare i seguenti Servizi:

- servizio manutenzioni generali (quota parte)
- servizi cimiteriali

PARTE 4 – RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

1. Rilievi della Corte dei conti.

Nel corso del quinquennio di mandato il Comune di Briona non è mai stato oggetto di rilievi effettuati ai sensi dell'art. 1 commi 166-168 della Legge 266/2005 da parte della Corte dei Conti.

2. Rilievi dell'Organo di revisione.

Nel corso del mandato, il Comune non è stato oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili.

3. Azioni intraprese per contenere la spesa.

Per quanto attiene la convergenza verso i fabbisogni standard, non è possibile fornire informazioni, dal momento che ad oggi sono in corso di definizione i parametri di riferimento.

In ogni caso la gestione dell'Ente è sempre stata improntata ai principi generali di efficienza, efficacia ed economicità, attuandosi un primis un'ampia razionalizzazione della spesa corrente attraverso lo strumento dell'Unione di Comuni Novarese 2000, con i Comuni di Fara Novarese e Caltignaga, fondata nell'anno 2001 e ristrutturata con il conferimento di nuove e più ampie funzioni negli anni 2011 (Nuovo Statuto) e 2012.

Attraverso tale strumento, i tre Comuni hanno potuto realizzare economie c.d. "di scala" (es. affidamento in appalto del servizio di "gestione calore", affidamento in appalto del servizio di manutenzione degli immobili di proprietà dei Comuni, ecc.), costituendo un soggetto contrattualmente più forte.

Inoltre, la gestione in ambito unionale dei servizi consente di garantire un elevato standard qualitativo attraverso una struttura di dimensioni agili che costituisce, certamente, un esempio per le realtà circostanti, in ampio anticipo sulle recenti normative sui "piccoli Comuni".

La gestione dell'Ente è sempre stata improntata all'economicità ed alla razionalizzazione della spesa corrente, in particolare mettendo in atto le seguenti misure:

- **Potenziamento accertamenti entrate correnti;**
- **ContraZIONE delle spese correnti, con particolare riguardo alle spese non strettamente necessarie per il funzionamento di servizi istituzionali o indispensabili;**

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

PARTE 5 – ORGANISMI CONTROLLATI

1. Non vi sono enti controllati dal Comune ai sensi dell'art. 2359, c.1 n. 1 e 2 del codice civile.

RISULTATI DI ESERCIZIO DELLE PRINCIPALI AZIENDE E SOCIETA' PER FATTURATO (1)							
BILANCIO ANNO 2009*							
Forma giuridica Tipologia azienda o società (2)	Campo di attività (3) (4)			Fatturato registrato o valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione (5) (7)	Patrimonio netto azienda o società (6)	Risultato di esercizio positivo o negativo
	A	B	C				
5	5			-	0,56	4.125.049,00	31.208,00
2	5			-	6,10	8.964.160,00	-
5	7			-	4,17	2.111.484,00	-
				-	0,00	-	-
(1) Gli importi vanno riportati con due zero dopo la virgola.							
L'arrotondamento dell'ultima unità è effettuato per eccesso qualora la prima cifra decimale sia superiore o uguale a cinque;							
l'arrotondamento è effettuato per difetto qualora la prima cifra decimale sia inferiore a cinque.							
(2) Vanno indicate le aziende e le società per le quali coesistono i requisiti delle esternalizzazioni dei servizi (di cui al punto 3) e delle partecipazioni.							
Indicare solo se trattasi (1) di azienda speciale, (2) società per azioni, (3) società r.l., (4) azienda speciale consortile, (5) azienda speciale alla persona (ASP), (6) altre società.							
(3) indicare l'attività esercitata dalle società in base all'elenco riportato a fine certificato							
(4) Indicare da uno a tre codici corrispondenti alle tre attività che incidono, per prevalenza, sul fatturato complessivo della società							
(5) Si intende la quota di capitale sociale sottoscritto per le società di capitali o la quota di capitale di dotazione conferito per le aziende speciali ed i consorzi- azienda.							
(6) Si intende il capitale sociale più fondi di riserva per la società di capitale e il capitale di dotazione più fondi di riserva per le aziende speciali ed i consorzi-azienda.							
(7) Non vanno indicate le aziende e società, rispetto alle quali si realizza una percentuale di partecipazioni fino al 0.49%							

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

RISULTATI DI ESERCIZIO DELLE PRINCIPALI AZIENDE E SOCIETA' PER FATTURATO (1)							
BILANCIO ANNO 2012*							
Forma giuridica Tipologia azienda o società (2)	Campo di attività (3) (4)			Fatturato registrato o valore produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione (5) (7)	Patrimonio netto azienda o società (6)	Risultato di esercizio positivo o negativo
	A	B	C				
5	5			-	0,55	4.058.072,00	- 9.837,00
5	7			-	4,11	-	- 134.688,40
				-	0,00	-	-
(1) Gli importi vanno riportati con due zero dopo la virgola.							
L'arrotondamento dell'ultima unità è effettuato per eccesso qualora la prima cifra decimale sia superiore o uguale a cinque;							
l'arrotondamento è effettuato per difetto qualora la prima cifra decimale sia inferiore a cinque.							
(2) Vanno indicate le aziende e le società per le quali coesistono i requisiti delle esternalizzazioni dei servizi (di cui al punto 3) e delle partecipazioni.							
Indicare solo se trattasi (1) di azienda speciale, (2) società per azioni, (3) società r.l., (4) azienda speciale consortile, (5) azienda speciale alla persona (ASP), (6) altre società.							
(3) indicare l'attività esercitata dalle società in base all'elenco riportato a fine certificato							
(4) Indicare da uno a tre codici corrispondenti alle tre attività che incidono, per prevalenza, sul fatturato complessivo della società							
(5) Si intende la quota di capitale sociale sottoscritto per le società di capitali o la quota di capitale di dotazione conferito per le aziende speciali ed i consorzi- azienda.							
(6) Si intende il capitale sociale più fondi di riserva per la società di capitale e il capitale di dotazione più fondi di riserva per le aziende speciali ed i consorzi-azienda.							
(7) Non vanno indicate le aziende e società, rispetto alle quali si realizza una percentuale di partecipazioni fino al 0,49%							

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

.....

Tale è la relazione di fine mandato del Comune di BRIONA che è stata trasmessa all'organo di revisione e, in attesa della designazione del tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, alla Conferenza Stato-città ed autonomie locali .

BRIONA, 24/02/2014



IL SINDACO

Angelo Pini

Comune di BRIONA

Relazione di Fine Mandato

CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli artt. 239 e 240 del Tuel, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'Ente.

I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex art. 161 del Tuel o dai questionari compilati ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti

Li, 3.03.2014.....

L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIO



.....